

COMUNE CAMPIGLIA MARITTIMA

**SITUAZIONE
GESTIONALE SERVIZI
PUBBLICI LOCALI DI
RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

**RICOGNIZIONE PERIODICA AL
14.12.2023**

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

La definizione di servizio pubblico è stata nel tempo fortemente condizionata dalla disciplina normativa, diversa per le tipologie dei servizi strumentali e dei servizi pubblici locali.

Ai fini della qualificazione di un'attività come servizio pubblico locale o meno occorre partire dall'art. 112 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

La norma afferma che alla gestione dei servizi pubblici di competenza locale provvedono gli enti territoriali di riferimento; appartengono inoltre a questa categoria d'intervento i “*servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali*”. L'indicazione è molto ampia tale da includere qualsiasi attività svolta dal comune o dagli altri enti locali. La genericità della norma si spiega con la circostanza che gli enti locali sono enti dotati di autonomia organizzativa, amministrativa e finanziaria, che hanno quindi, la facoltà di determinare i propri scopi e decidere quali attività di produzione di beni e di servizi siano assunte come necessarie, purché genericamente rivolte a realizzare fini sociali ed a promuovere lo sviluppo economico e civile della comunità locale di riferimento.

L'elemento discriminante è pertanto, la scelta politico-amministrativa dell'ente locale di prendere in carico il servizio, al fine di soddisfare in modo continuativo obiettive esigenze della comunità amministrata.

Definito l'ambito dei servizi pubblici è necessario verificarne la qualificazione della rilevanza economica.

Un servizio può essere considerato a rilevanza economica quando la tariffa richiedibile all'utente è potenzialmente in grado di coprire integralmente i costi di gestione e di creare un utile di impresa. L'utile potenziale non deve essere di modesta entità. Per cui non hanno rilevanza economica quei servizi che per obbligo di legge o per disposizione regolamentare del comune prevedono o consentono l'accesso anche a fasce deboli non in grado di contribuire, laddove naturalmente questa fascia di sottocontribuzione sia tale da compromettere una gestione remunerativa del servizio e non sia possibile prevedere eventuali compensazioni economiche alle aziende esercenti i servizi, nei limiti delle disponibilità di bilancio.

Ai fini della distinzione tra servizi pubblici locali di rilevanza economica e servizi pubblici locali

privi di tale rilevanza non si può dunque, fare ricorso all'astratto criterio sostanzialistico del carattere remunerativo, o meno, della loro erogazione tramite attività d'impresa svolta nel mercato. In effetti, qualsiasi attività, anche quella istituzionalmente esercitata da enti pubblici e comunemente considerata priva di rilevanza economica, potrebbe essere svolta in forma d'impresa, purché vi sia un soggetto (in questi casi, un'istituzione pubblica) disposto a ricorrere agli operatori di mercato, ossia alle imprese, per procurarsi le relative prestazioni. La scelta delle modalità di erogazione e del regime giuridico, al quale le varie attività sono sottoposte, dipende, in definitiva, più da valutazioni politiche che dai caratteri intrinseci dei servizi.

Per l' art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale». Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

In relazione alle disposizioni del Decreto, la presente ricognizione non comprende:

- i servizi affidati dagli enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino di servizio;
- i servizi di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, ai sensi dell'art. 35 del Decreto;
- i servizi dello sport, non rientranti tra i servizi a rilevanza economica attesa la loro gestione sociale.

I servizi pubblici di rilevanza economica del Comune di Campiglia Marittima che rientrano nel perimetro dell'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono:

- Il servizio di Farmacia Comunale;
- Il servizio di asilo nido;
- Il trasporto scolastico;
- La mensa scolastica

In coerenza con le disposizioni dell'art. 30 del Decreto, la ricognizione è articolata distinguendo i servizi gestiti attraverso società in house (parte prima), dai servizi gestiti attraverso le altre possibili modalità (parte seconda). La parte della presente relazione di ricognizione afferente alle società in house costituisce, ai sensi dell'art. 30, comma 2, secondo periodo del Decreto, appendice alla relazione tecnica di cui all'art. 20 del decreto legislativo n.175/2016 e ss.mm.ii. Tale requisito è stato soddisfatto riportando nella relazione di cui all'art. 20 del decreto legislativo n.175/2016, la parte relativa alla sola farmacia comunale che rappresenta l'unico servizio avente rilevanza economica gestito da una società in house.

2- Servizio In House Farmacia Comunale

La Farmacia Comunale del Comune di Campiglia Marittima è gestita dalla società in House interamente controllata SEFI srl.

La società essendo totalmente controllata dal Comune, è costantemente monitorata sia attraverso la verifica puntuale del piano operativo autorizzato dal Consiglio Comunale, sia attraverso il controllo analogo al quale la società è soggetta.

La gestione della Farmacia è stata affidata in forza di un contratto di affitto di ramo d'azienda sottoscritto tra le parti il 10/05/2022 della durata di 5 anni rinnovabili. Il contratto prevede un congruo corrispettivo per l'Ente, attualmente di € 206.881,56 senza che siano previsti contributi a carico dell'Ente per la gestione del servizio.

Per quanto concerne la conduzione dell'azienda, il contratto prevede oltre alla gestione dell'attività commerciale anche l'utilizzo dell'immobile di proprietà dell'Ente ove è materialmente svolta l'attività. La gestione della

Farmacia da parte di SEFI srl è orientata oltre alla realizzazione dell'equilibrio economico-finanziario, anche al perseguimento dell'interesse generale, attraverso un'azione tesa a calmierare i prezzi dei farmaci e dei prodotti sanitari ed offrire servizi all'utenza.

L'esercizio sociale 2022, ha visto il raggiungimento dei volumi delle vendite del 2019, soprattutto a seguito della ripristinata circolazione nella galleria del centro commerciale dove è posizionata la Farmacia di Venturina, ma anche grazie all'incremento dei servizi forniti agli utenti. È stata curata maggiormente l'attenzione nei confronti del cittadino/utente incrementando i vari servizi: misurazione pressorea, servizio Cup, consegna a domicilio gratuita, attivazione TS e stampa green pass, foratura orecchie. In particolare, la consegna gratuita a domicilio, le campagne di sconti in favore dell'infanzia e dell'associazioni AUSER e CRI ed il servizio Cup hanno contribuito a promuovere la visione di una farmacia pubblica al servizio del cittadino. Al fine di migliorare i servizi all'utenza a partire dal mese di settembre è stato avviato un nuovo servizio di Telemedicina attraverso il quale la farmacia con personale qualificato si attiva per la fornitura di ECG, Holter cardiaco e Holter pressorio attraverso la piattaforma Clicksalute.

L'esame della redditività della farmacia è evidenziata nella seguente tabella:

| Elementi Contabili | Importo |
|---------------------------|----------------|
| Costi | 2.472.783,64 |
| Ricavi | 2.782.707,37 |

CONSIDERAZIONI FINALI

La verifica effettuata sulla situazione gestionale della Farmacia comunale

ne ha evidenziato la sostenibilità economica, la continua crescita dei servizi rivolti all'utenza e pertanto, l'aderenza della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa. Si evidenzia che la gestione del servizio ha effetti positivi sugli equilibri di bilancio del Comune di Campiglia Marittima, con la corresponsione del canone di affitto dell'azienda. Inoltre, la gestione della positiva della Farmacia consente di sostenere anche i costi dell'attività fieristica, che è l'altro settore d'interesse della SEFI srl:

I miglioramenti possibili nella gestione del servizio potrebbero essere l'adozione di una carta dei servizi che esponga in modo chiaro gli impegni della società gestrice e ne valorizzi le innovazioni introdotte ed un sistema di monitoraggio codificato sulla qualità del servizio e sul grado di soddisfazione dell'utenza.

2 – Servizi affidati a soggetti Terzi.

Dopo l'esame del servizio gestito dalla società in house, si esaminano i servizi affidati a terzi dal Settore 2, che sono:

1. gestione di sezioni di nido d'infanzia e del servizio di sportello e attività educativo-formative;
2. servizio di trasporto scolastico degli studenti delle scuole dell'infanzia primarie e secondaria di primo grado presenti nel territorio comunale.
3. servizio di mensa scolastica per le scuole pubbliche e paritarie del territorio comunale

DENOMINAZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA:

| |
|--|
| GESTIONE DI SEZIONI DI NIDO D'INFANZIA E DEL SERVIZIO DI SPORTELLO E ATTIVITÀ EDUCATIVO-FORMATIVE |
|--|

In merito ai servizi educativi e alla gestione degli asili nido l'amministrazione ha optato per la gestione diretta di due sezioni di nido comunale e affidare a soggetto terzo la gestione di altre tre sezioni di nido. Oltre a tale esigenza è stato optato di individuare tramite l'indizione di

opportuna procedura aperta (sopra soglia europea) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per affidar ei seguenti servizi:

- Una sezione di nido d'infanzia a tempo pieno di 18 bambini, collocata all'interno della struttura del CIAF di Viale del Popolo 2 a Venturina Terme, facente parte del Polo 0/6 "Arcabalena" che comprende anche due sezioni di scuola dell'infanzia statale ;
- Una sezione di nido d'infanzia di 18 bambini e una sezione di nido d'infanzia di 14 bambini all'interno della struttura "I colori del mondo", via L. da Vinci a Venturina Terme; in questa struttura sono presenti anche due sezioni di nido d'infanzia a tempo pieno, gestite direttamente con personale educatore comunale. Si evidenzia che i numeri qui indicati, potranno risentire, nel corso della durata dell'appalto, del calo demografico che sta interessando anche il comune di Campiglia Marittima
- Sportello e attività educativo-formative rivolte a bambini e/o genitori e/o insegnanti da svolgere nei locali del Ciaf
- Il supporto con personale ausiliario al personale educatore nelle due sezioni a tempo pieno gestite direttamente dal Comune;
- La gestione dei servizi educativi estivi 12/36 mesi, organizzati dal Comune nel periodo luglio/agosto, per un numero minimo di 30 bambini per almeno 5 settimane. Il numero dovrà conforme a quanto previsto dalla normativa vigente;

Le sedi dove verrà svolto il servizio sono le seguenti:

- struttura del Ciaf è ubicata in Viale del Popolo 2 a Venturina Terme;
- la struttura de "I Colori del Mondo" sita in Via L. da Vinci a Venturina Terme

La gestione delle sezioni di Asilo Nido nel suo complesso è stata interessata nell'anno scolastico corrente 2023/2024 anche dalla misura "Nidi Gratis" promossa dalla Regione Toscana. L'adesione dell'ente a tale misura ha consentito di aumentare di un 15% il numero degli iscritti esaurendo quasi totalmente le liste di attesa per un numero di iscritti di 75.

Le rette mensili, determinate con delibera di Giunta, sono state fissate in €. 430,00 per le sezioni di asilo Nido a tempo pieno e di 380,00 per le sezioni a tempo parziale. Il costo a

carico delle famiglie grazie al bonus Inps e alla Misura “Nidi Gratis” della Regione è pari a € 0,00 per i nuclei familiari con Isee fino a 35.000 euro. L’ente ha deciso comunque di utilizzare parte dei trasferimenti Miur anche per abbattere di circa 50 euro mensile il costo della rette per le famiglie con Isee superiore a 35.000 euro con la finalità comunque di privilegiare la frequenza dei bambini alle attività dei nidi di infanzia.

CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE E SERVIZIO UNIVERSALE:

L’affidamento ha come oggetto i seguenti obblighi di servizio pubblico locale:

1. gestione di 3 sezioni di nido d’infanzia che accolgono complessivamente circa 50 bambini di età compresa tra i 13 e i 36 mesi ed il supporto con personale ausiliario al personale educatore nelle due sezioni a tempo pieno gestite direttamente dal Comune

2. attività educativo-formative rivolte a bambini e/o genitori;

3. gestione dei servizi educativi estivi per bambini tra i 12/36 mesi

4. Attività di sportello informativo per i genitori sulle attività educative e ad esse collegate

MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO:

Il servizio è stato affidato a seguito di procedura aperta sopra soglia europea con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con il punteggio così suddiviso:

Punti 80 – Offerta Tecnica

Punti 20 – Offerta Economica

DATA DI SCADENZA: dal 1° settembre 2023, fino al giorno 31 agosto 2027 con opzione di rinnovo triennale

ALTRI DATI

Data di approvazione: 23/08/2023

Durata: 48 mesi

Scadenza affidamento: 31/08/2027

Valore complessivo: 1.441.574,60 € oltre Iva

DENOMINAZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA:

SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEGLI STUDENTI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA PRIMARIE E SECONDARIA DI PRIMO GRADO PRESENTI NEL TERRITORIO COMUNALE.

In riferimento a tale servizio, pur trattandosi di un servizio non obbligatorio per legge, l'ente a partire già dal 2010, non potendo usufruire del TPL per il trasporto anche parziale della propria scolaresca, ha optato di finanziare un trasporto scolastico dedicato tramite affidamento a soggetto terzo.

L'amministrazione dovendo far fronte ad un territorio vasto rispetto alla popolazione residente con scuole dislocate sia nel capoluogo (3 plessi) sia nella Frazione di Venturina Terme ha affidato il servizi di trasporto scolastico tramite l'indizione di opportuna procedura aperta (sopra soglia europea) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Il costo del trasporto a carico di ciascun alunno è previsto nella misura massima di €. 350,00 e minima di 220,00 ed è declinato per fasce Isee. Vista la finalità di tale servizio le entrate coprono solo circa il 20% del costo del servizio stesso.

Inoltre per favorire l'accesso alle scuole del capoluogo è stata prevista una scontistica particolare per il servizio di trasporto verso le scuole ubicate in Campiglia Marittima.

Nel mese di giugno 2023 è stata bandita la nuova procedura di affidamento del servizio, tuttavia la gara è andata deserta, per cui attualmente il servizio è gestito dall'affidatario uscente in regime di proroga tecnica.

Gli affidamenti hanno privilegiato la qualità del servizio attribuendo maggior punteggio alle offerte che prevedevano mezzi meno inquinanti. Il servizio è reso quasi nella quasi totalità a porta a porta vista la particolarità del territorio.

CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE E SERVIZIO UNIVERSALE:

Il servizio prevede l'organizzazione e lo svolgimento delle corse in entrata e uscita dalla scuole pubbliche del territorio comunale.

MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO:

Il servizio è stato affidato a seguito di procedura aperta sopra soglia europea con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con il punteggio così suddiviso:

Punti 70 – Offerta Tecnica

Punti 30 – Offerta Economica

ALTRI DATI

Data di approvazione: 16/10/2017 DURATA:

Durata: 36 mesi con possibilità di rinnovo fino al 31/08/2022

Attualmente dopo gara andata deserta è stato attivato l'istituto della proroga tecnica fino al 31/08/2023

Valore complessivo: 472.018,90. oltre Iva.

DENOMINAZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE A RILEVANZA ECONOMICA:

SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA PER LE SCUOLE PUBBLICHE E PARITARIE DEL TERRITORIO COMUNALE:

Il servizio di refezione scolastica è affidato tramite l'indizione di opportuna procedura aperta (sopra soglia europea) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa non potendo ovviamente svolgere tale servizio in economia. L'ente è dotato di un proprio centro cottura ubicato in Venturina Terme che è stato rinnovato nella pavimentazione come miglioria richiesta nell'ultimo affidamento.

Il centro di cottura può ampiamente soddisfare il fabbisogno attuale di circa 100.00 pasti annui, anzi ha le potenzialità per essere utilizzato anche per ulteriori preparazioni.

Il servizio oltre ad avere come oggetto la preparazione dei pasti si esplica anche nel servizio di trasporto degli stessi e del servizio di sporzionatura nei vari plessi.

Il costo di aggiudicazione del pasto a carico dell'ente è attualmente di €. 4,77. Il costo del singolo pasto a carico dell'utenza varia da un massimo di €,4,50 fino a € 2,50 ed è graduato per fasce Isee. La copertura del costo del servizio è del 60%.

CONTENUTI SPECIFICI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO LOCALE E SERVIZIO UNIVERSALE:

L'affidamento ha come oggetto i seguenti obblighi di servizio pubblico locale

- preparazione dei pasti per i nidi comunali, scuole dell'infanzia, primarie e secondaria di primo grado;
- servizio di rilevazione presenze giornaliere nei vari plessi scolastici;

MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO:

Il servizio è stato affidato a seguito di procedura aperta sopra soglia europea con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con il punteggio così suddiviso:

Punti 70 – Offerta Tecnica

Punti 30 – Offerta Economica

La Durata dell'appalto è di 3 anni scolastici/educativi: 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024. E' facoltà dell'Amministrazione di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per ulteriori 3 anni scolastici: 2024/2025, 2025/2026 e 2026/2027

ALTRI DATI

Data di approvazione: 23/08/2021

Durata: 36 MESI con opzione rinnovo triennale.

Scadenza affidamento: 30/06/2024

Valore complessivo: 1.359.450,00 +Iva

Il Dirigente del Settore 2
Dott. Francesco Calzaretta

Il Dirigente del Settore 4
Dott. Luciano Serra